



Réseau de recherches et d'échanges  
sur les politiques laitières



# Vers de nouvelles politiques laitières en Afrique de l'Ouest

*Towards new dairy policies in West-Africa*

Atelier régional

Bamako, du 29 mai au 2 juin 2006

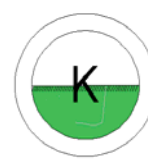
Réunion de travail à mi-parcours du projet

*« Intégration régionale, accès aux marchés et diversification de l'agriculture dans  
la zone UEMOA : Options politiques pour des filières laitières compétitives et  
durables »*

Version du 28 février 2006



**GRET**



*Atelier organisé avec le soutien de :*

Conseil Ouest et Centre Africain pour la recherche et le développement agricole



Coopération Française

Institut Tropical Suisse (ITS)

Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement (CIRAD)

Agence Universitaire de la Francophonie (à confirmer)

Union Economie et Monétaire d'Afrique de l'Ouest (UEMOA)

Ministère de l'élevage et de la pêche du Mali

Laboratoire Central Vétérinaire du Mali (LCV)

ONG Cab/Demeso

ONG ICD, Mali

Assemblée permanent des Chambres d'Agriculture du Mali (APCAM)

...

**Contact/ inscription/ information**

Mr Doubangolo Coulibaly

CRRA/ IER BP:16 Sikasso, Mali

Tél bureau: +223 262 14 17

Tél mobile: +223 624 90 14

Télécopie: +223 262 03 49

E-mail: [doubangolo.coulibaly@ier.ml](mailto:doubangolo.coulibaly@ier.ml)

## Introduction

Le projet « *Intégration régionale, avec accès aux marchés et diversification de l'agriculture dans la zone UEMOA : Options politiques pour des filières laitières compétitives et durables* » a pour objectif d'encourager les recherches sur les politiques laitières et de renforcer les collaborations régionales.

Il est coordonné par l'ISRA et mené en partenariat avec l'IER au Mali, le CIRDES au Burkina Faso, l'ONG Kakara au Niger et le GRET au Sénégal. Le projet est financé par l'Union Européenne via un fond de la recherche géré par le CORAF bénéficie du soutien de la Coopération française ainsi que de l'appui scientifique du Cirad, de l'ILRI et de diverses personnes ressources. Il travaille en collaboration étroite avec la Commission de l'UEMOA.

### **1. Des exploitations en voie de diversification**

Dans la zone UEMOA<sup>1</sup>, l'agriculture familiale occupe entre 50 et 70 % de la population active. Or, la littérature souligne la vulnérabilité des populations rurales paysannes et insistent sur l'importance pour elles de diversifier leurs systèmes de production. Un des axes majeurs de la Politique Agricole de l'UEMOA vise ainsi à renforcer la structuration des filières vivrières. L'enjeu est de permettre de sécuriser à la fois l'amont et l'aval des productions alternatives aux spéculations traditionnelles.

Le lait représente une source de revenus stratégiques pour les producteurs pastoraux mais aussi pour un nombre croissant de producteurs agricoles. Ces dynamiques sont observées dans plusieurs zones d'Afrique de l'ouest, notamment dans les vallées irriguées et autour des capitales et de nombre de villes secondaires. Ces espaces sont des régions agricoles particulièrement dynamiques. S'y développent notamment la conservation des fourrages, la valorisation des résidus de récolte, l'utilisation du fumier et la traction animale. On constate même, encouragés par certains projets, le développement d'organisation des producteurs, l'émergence des cultures fourragères, l'utilisation de l'insémination artificielle et la modification des règles d'accès aux ressources. Les ceintures laitières constituent donc des bassins agricoles pionniers en matière d'innovations techniques et organisationnelles.

### **2. L'ouverture des marchés de l'UEMOA**

Les politiques d'intégration régionale dans la zone UEMOA, qui se sont traduites notamment par la mise en place du TEC<sup>2</sup> au 1er janvier 2000, ont entraîné une baisse de la protection des marchés intérieurs. Cette ouverture des marchés devrait être poursuivie d'ici 2008 dans le cadre de la négociation des Accords de Partenariats Economiques (APE) entre l'Union Européenne et les pays ACP. Pourtant on connaît assez mal l'impact réel de cette intégration régionale et de l'ouverture des marchés sur l'agriculture de l'Union, en particulier sur les productions de diversification des systèmes agricoles : sésame, soja, oignons, pommes de terre, lait, mangues, etc. On évalue difficilement le niveau de compétitivité des filières locales face aux importations.

D'un autre côté, la régionalisation des échanges de produits laitiers importés ou locaux et d'intrants au sein de la zone UEMOA justifie que les politiques nationales soient mises en cohérence au niveau régional. L'harmonisation des politiques tarifaires, fiscales et réglementaires des pays de l'UEMOA, les réflexions sur la Politique Agricole de l'Union et les négociations conduites par la CEDEAO sur la

---

<sup>1</sup> UEMOA : Union Economique et Monétaire Ouest-Africaine (WAEMU en anglais) créée en 1994. L'UEMOA regroupe le Bénin, le Burkina Faso, la Côte d'Ivoire, le Mali, le Niger, le Sénégal et le Togo ainsi que la Guinée-Bissau.

<sup>2</sup> Le tarif extérieur commun (TEC) prévoit des droits de douane compris entre 5 et 20% selon que les produits importés dans la zone sont des biens sociaux essentiels, des biens de première nécessité et matières premières de base, des biens d'équipement et intrants spécifiques, des produits intermédiaires ou des biens de consommation finale.

réduction des aides à l'exportation des pays du Nord constituent autant d'éléments qui militent pour une approche régionale du problème.

### ***3. Importance des liens entre recherche-développement***

Depuis 20 ans de nombreux projets de recherche ont été conduits sur le thème du développement laitier. Ces recherches sont restées essentiellement techniques et ont concerné l'amélioration de l'alimentation, l'amélioration des infrastructures d'élevage, l'amélioration génétique et le suivi sanitaire des troupeaux. Un certain nombre de projets se sont focalisés sur l'amélioration des techniques de transformation et d'hygiène du lait. Pourtant, faute d'évaluation socio-économique des options techniques proposées, ces projets n'ont pas toujours abouti à des propositions en termes de politiques nationales ou régionales. En fait, les travaux de recherche sur le fonctionnement des filières et sur les marchés ont été peu nombreux et les résultats peu valorisés.

Le nouveau contexte économique appelle à une synthèse des expériences des divers pays de la zone UEMOA. La récente constitution du Réseau de recherche sur les politiques laitières en Afrique de l'Ouest et du Centre (REPOL) pourrait permettre de répondre à cette demande en fédérant les compétences des chercheurs jusqu'ici dispersées dans diverses institutions. Ce réseau vise aussi à favoriser la concertation entre chercheurs, acteurs et décideurs pour que les travaux scientifiques répondent plus directement aux questions du développement.

### ***4. Objectifs du projet***

Ce projet a pour objectif d'encourager les recherches et les échanges sur les politiques laitières et de renforcer les collaborations régionales. Pour cela, le projet s'est fixé les objectifs spécifiques suivants:

- Produire des **connaissances scientifiques** régionales sur les filières laitières ;
- Renforcer la **concertation** nationale et régionale pour l'élaboration de politiques publiques dans le secteur laitier ;
- Contribuer à la **formation de ressources humaines** impliquées dans l'élaboration de politiques laitières et dans les recherches scientifiques sur le secteur laitier.

Le projet vise notamment à contribuer à :

- L'élaboration de programmes nationaux de développement laitier portant sur les modèles techniques d'élevage et de transformation laitière, les règles d'accès aux intrants et aux ressources pastorales et les types d'organisations professionnelles. Le projet cherche ici à tirer les enseignements des expériences récentes des différents pays en matière de développement laitier;
- L'élaboration de normes et de réglementations locales sur la qualité respectueuse des spécificités des produits fermiers locaux et des exigences en matière d'hygiène et de santé publique. En effet, les réglementations, souvent anciennes, sont parfois calquées sur celles de pays européens et ne sont ni applicables, ni appliquées. Le projet cherche ici à contribuer à la construction de règles locales et régionales au sein de l'espace UEMOA, en s'inspirant notamment de l'élaboration de guides de bonnes pratiques laitières actuellement en cours dans certains pays de la sous-région ;
- L'évaluation de l'impact des niveaux de taxation et de barrières tarifaires négociées dans le cadre des accords régionaux et internationaux sur la dynamique de développement des filières laitières. Le cas de l'impact des APE sera particulièrement étudié.

## Contexte et objectif de l'atelier

### 1. Contexte

En préalable au démarrage du projet, des synthèses bibliographiques ont été réalisées par les équipes nationales. Elles ont mis en lumière l'existence d'un potentiel laitier réel et ont permis de préciser un certain nombre de questions de recherche. Des notes méthodologiques ont été produites et discutées lors de l'atelier de lancement du projet qui s'est tenu à Dakar au Sénégal du 31 mai au 6 juin 2005. Suite à cet atelier, des opérations de recherche, de concertation et de formation ont été menées dans les 4 pays partenaires du projet. Le site web du REPOL, outil majeur de communication interne et externe, a été mis en ligne ([www.repol.info](http://www.repol.info)) et fait l'objet d'une actualisation régulière.

### 2. Objectifs

L'atelier à mi parcours du projet « Politiques Laitières » se tiendra du 29 mai au 2 Juin 2006, soit 1 an après l'atelier de démarrage du projet. Il aura pour objectifs :

- D'évaluer l'état d'exécution des activités de recherche, de concertation et de formation menées dans les différents pays ;
- De discuter des résultats préliminaires du projet entre partenaires du projet et personnes ressources ;
- De programmer les activités prévues en dernière année du projet : édition de documents, soutenance de thèses, organisation de réunions de concertation, séminaire de fin de projet ;

En marge de l'atelier, la Journée Mondiale du Lait, organisée l'après-midi du 1<sup>er</sup> juin, aura pour objectif de restituer une partie des résultats du projet aux acteurs du développement des filières laitières maliennes : organisations professionnelles, entreprises privées, administrations et projets, experts et partenaires financiers.

### 3. Produits attendus de l'atelier

Les textes des communications seront disponibles dès le premier jour de l'atelier. Un rapport sera rédigé au terme de l'atelier qui mentionnera les principales remarques et recommandations qui auront été faites.

## Organisation et déroulement de l'atelier

L'atelier se déroulera du 29 mai au 2 juin 2006 à Bamako. Il est organisé par un comité d'organisation regroupant les membres de l'équipe malienne du projet et la coordination régionale. Les communications seront évaluées par un comité scientifique composé de personnalités reconnues dans le domaine des politiques d'élevage. Enfin, le programme visera à rendre compte de l'ensemble des résultats du projet et permettra de programmer la suite des activités.

L'édition scientifique des textes sera assurée par la Coordination régionale avec l'appui de Bassirou BONFOH. L'impression des actes sera assurée par le Comité d'organisation.

Les propositions de résumés et les textes des communications sont à adresser avant le 28 février 2006 à : [bassirou@agrosoc.insah.org](mailto:bassirou@agrosoc.insah.org).

## 1. Calendrier

31 janv. 2006	Diffusion de l'appel à communications et mise sur le site internet du REPOL
28 fév. 2006	Date limite de soumission des résumés
1-30 mars 2006	Examen des propositions de communication par le comité scientifique et envoi des réponses aux auteurs – Finalisation du programme
15 mai 2006	Date limite d'envoi des textes des communications
15-28 mai 2006	Finalisation des actes des communications
28 mai – 2 juin 2006	Atelier / Formulation des remarques par le Comité scientifique pour l'amélioration des textes
30 juin 2006	Réception des textes définitifs de certaines communications pour public. dans une revue

## 2. Comité d'organisation

Doubangolo COULIBALY (IER), Abou TRAORE (IPR/IFRA), Christian CORNIAUX (Cirad/IER), René POCCARD-CHAPUIS (Cirad/IER), Youssef KONE (IER), Bassirou BONFOH (ITS/INSAH), Amadou DIALLO (ICD), Moussa Balla DIABATE (GIE Cab/demeso), Adama FANE (LCV), Amadou NAPO (APCAM), Guillaume DUTEURTRE (ISRA), Bara OUOLOGUEM (IER).

## 3. Comité scientifique

Dr Bassirou BONFOH (ITS/INSAH), Dr Papa Nuhine DIEYE (ISRA), Dr Guillaume DUTEURTRE (ISRA/MAE), Dr Bernard FAYE (Cirad), Dr Aly KOURIBA (IER), Prof. Cheikh LY (ITC), Prof. Etienne MONTAIGNE (Agro-Montpellier), Dr Bara OUOLOGUEM (IER), Dr Didier RICHARD (Cirad), Dr Steve STAAL (ILRI), Dr Adama TRAORE (CNRA), Prof. François VATIN (Univ. Paris X Nanterre).

## 4. Programme provisoire

*Lun 29 mai 2006*

**Visite de terrain**

*Mardi 30 mai 2006*

**Matin : Lancement de l'atelier**

Modérateur : Y. Daré (JEMOA)

9 :00 Accueil des participants et Ouverture officielle de l'atelier par le Directeur Général de l'IER + officiels

10 :30 *Pause café*

11 :00 Note introductive : Perspective socio-historique de l'industrialisation laitière (F. Vatin)

11 :30 Note introductive : Enjeux régionaux du développement laitier en Afrique de l'Ouest (P.N. Dieye)

12 :00 Présentation du projet et activités (G. Duteurtre)

12 :30 Discussions-débat

13 :00 *Déjeuner*

**Après-midi : Les marchés laitiers : analyse de la consommation et de ses déterminants**

Modérateur : Ch. Ly (ITC)

14 :30 Note de cadrage (C. Broutin et al.)

- 14 :40 Présentation des résultats dans les 4 pays (appel à communications)  
15 :45 *Pause-café*  
16 :15 Suite de la présentation des résultats dans les 4 pays (appel à communications)  
18 :30 *Fin de la demi-journée*

*Mercredi 31 mai 2006*

---

**Matin : Les déterminants de la compétitivité des filières laitières en Afriques**

Modérateur : S. Staal (ILRI)

- 9 :00 Note de cadrage (G. Duteurtre et al.)  
9 :20 Présentation des résultats dans les 4 pays (appel à communications)  
10 :45 *Pause-café*  
11:15 Suite de la présentation des résultats dans les 4 pays (appel à communications)  
13 :00 *Pause déjeuner*

**Après-midi : La diversification des exploitations agricoles vers l'activité laitière**

Modérateur : D. Richard (Cirad)

- 14 :30 Note de cadrage (C. Corniaux, P.N. Dieye et al.)  
14 :50 Présentation des résultats dans les 4 pays (appel à communications)  
15 :45 *Pause-café*  
16 :15 Suite de la présentation des résultats dans les 4 pays (appel à communications)  
18 :30 *Fin de la demi-journée*

*Jeudi 1er juin 2006*

---

**Matin : Options politiques et rôles des cadres de concertation**

Modérateur : A. Sawadogo (CEDEAO)

- 9 :00 Note de cadrage (P.N. Dieye, G. Duteurtre, C. Broutin et al.)  
9 :20 Présentation des résultats dans les 4 pays (appel à communications)  
10 :45 *Pause-café*  
11:15 Suite de la présentation des résultats dans les 4 pays (appel à communications)  
13 :00 *Pause déjeuner*

**Après-midi : JOURNEE MONDIALE DU LAIT**

Conférence, exposition et dégustation de produits laitiers issus de la transformation du lait local.

*Vendredi 2 juin 2006*

---

**Mise en œuvre du projet et perspectives du REPOL**

Modérateur : P.N. Dieye (ISRA)

- 9 :00 Programmation des activités et procédures de fonctionnement  
10 :45 *Pause-café*  
11:00 Travaux de groupe  
Groupe 1 : Préparation du séminaire de fin de projet  
Groupe 2 : Briefing sur les techniques de rédaction de thèse  
Groupe 3 : Propositions pour l'édition et la valorisation des documents issus du projet  
Groupe 4 : Mise à jour du site web REPOL et fonctionnement du réseau  
13 :00 *Pause déjeuner*  
14 :30 : Suite des travaux de groupe

16 : 30 Restitution des travaux de groupe  
 17 :30 Clôture de l'atelier

#### 4. Participants (liste provisoire)

Chercheurs des équipes du projet	Noms	Institutions
Coordination régionale	Papa Nuhine DIEYE Guillaume DUTEURTRE	ISRA/CRZ ISRA/BAME
Equipe Burkina-Faso	Seny HAMADOU Yacouba SANON Souleymane OUEDRAOGO Hamidou TAMBOURA	CIRDES MRA INERA INERA-CNRST
Equipe Mali	Doubangolo COULIBALY + autres membres de l'équipe	IER
Equipe Niger	Gilles VIAS Marichetou HAMANI Harouna KORE	Karkara Univ. Abdou Moumouni Univ. Abdou Moumouni
Equipe Sénégal	Maty BA DIAO Djiby DIA Cécile BROUTIN	ISRA ISRA GRET
<b>Autres chercheurs et thésards</b>		
	Mahamat CHAIBOU Abdoulaye DIARRA Véronique SIOUSSARAM Mian Oudanang KOUSSOU Jean-Marie ESSOMBA ...	Univ. Abdou Moumouni ISRA IHES Laboratoire de Farcha Univ. Yaoundé ...
<b>Partenaires et membres du comité scientifique</b>		
	Issoufou DARE Bernard FAYE Cheikh LY Etienne MONTAIGNE Didier RICHARD Aubin SAWADOGO Isabelle BALTENWECK François VATIN Esther SCHELLING ...	UEMOA Cirad ITC, Banjul Agro-Montpellier Cirad CEDEAO ILRI Univ. Paris X Nanterre ILRI ...